

**РАЗДЕЛ 9 СПИСЪК НА МЕРКИТЕ ЗА ОБСЪЖДАНЕ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА,
ПОСТИГНАТИТЕ РЕЗУЛТАТИ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕТО ИМ И СВЪРЗАНИТЕ С ТОВА
ИЗМЕНЕНИЯ НА ПЛАНА
(КОНСУЛТАЦИЯ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА)**

9.1. ИНФОРМИРАНЕ НА ОБЩЕСТВЕННОСТТА И КОНСУЛТАЦИИ

9.1.1. Нормативни изисквания и основания за участие на обществеността в изготвянето на ПУРБ

Процесът на изготвяне на ПУРБ включва редица дейности, свързани с привличането на заинтересованите страни и обществото и по-голямата загриженост към решаване на проблемите и намиране на балансирано решение. Това се регламентира от чл. 14 на РДВ и Раздел VII от Закона за водите.

Според изискванията на РДВ всяка държава-членка е длъжна да окуражава активното участие на всички заинтересовани страни в прилагането на РДВ, а това трябва да става особено при изработването, преразглеждането и актуализирането на плановете за управление на речни басейни. Всяка държава трябва да публикува и предостави за обсъждане и коментар от обществеността следните документи:

- **График и Работна програма за разработването на ПУРБ**
- **Междинен преглед на значимите проблеми в управлението на водите**
- **Проект на ПУРБ.**

За целите на активното включване на обществеността и консултациите, държавите-членки са длъжни да предоставят най-малко **6 месеца** за писмени коментари по тези документи.

Българският Закон за водите, Раздел 7 отразява изискванията на РДВ, като посочва, че проектът на ПУРБ трябва да е на разположение за потребителите на вода от частния и обществения сектор поне една година преди началото на периода, за който се отнася. Той също потвърждава, че всяко (физическо или юридическо) лице може да консултира басейновата дирекция и да даде писмено становище, като се добавя условието, че всички получени становища са неразделна част от документацията към плана за управление на речния басейн.

Настоящият раздел на ПУРБ дава резюме на проведените дейности по консултация с обществеността за разработване на ПУРБ и на цялостната концепция и стратегия на

БДИБР в тази връзка. Специфичните резултати и изводи от осъществените дейности са включени в настоящия проект на ПУРБ и в частност, в предложената програма от мерки.

9.1.2. Стратегия на БДИБР за консултациите с обществеността, извършени и предстоящи дейности

Основните стъпки, предприети от БДИБР във връзка с обществените консултации и въвличането на заинтересованите страни в процеса на изготвяне на ПУРБ биха могли да бъдат разделени на пасивни (информирание) и активни

(консултации и активно участие), както е предложено в Ръководството за участие на обществеността към РДВ, като те следват изискванията на РДВ и ЗВ относно темите и сроковете за консултиране.

Фигура № 1 Различните нива в процеса на консултация



В процеса на консултиране при всяка една от задължителните три стъпки от разработването на ПУРБ (график и работна програма, междинен преглед на значимите проблеми и проект на ПУРБ съгл. чл. 168 (б) от ЗВ) БДИБР е следвала политиката да **информира, консултира** и да поощрява **активното участие** заинтересованите страни и обществеността в процеса на актуализацията на ПУРБ.

За целите на информирането БДИБР:

- ✓ поддържа своя сайт, където редовно публикува информация за отделните етапи и дейности от процеса на планиране;
- ✓ издава и разпространява информационни и рекламни материали;
- ✓ поддържа Информационен център;
- ✓ обявява в националните медии началото и края на кампаниите по консултация на всеки един от етапите на ПУРБ (ПУРН) в съответствие изискванията на чл.168 (б)(т.4) от ЗВ;
- ✓ отразява дейността си в електронните и традиционните медии.

Във връзка с консултацията БДИБР:

- ✓ е разработила и разполага със списък на всички заинтересовани страни в управлението на водите на територията на БДИБР;
- ✓ организира срещи-консултации със съответните групи заинтересовани страни, където представя отделните етапи от разработването/актуализацията на ПУРБ (респ. ПУРН) и консултира с участниците своите дейности;
- ✓ експерти на БДИБР участват в тематични срещи, организирани от други институции или организации, където представя отделните етапи на ПУРБ и ги консултира с присъстващата аудитория;
- ✓ организира чествания на различните екологични празници, които използва като форум за дискусии и консултации със заинтересованите страни, в т.ч. с подрастващото поколение;
- ✓ на всеки етап от актуализацията на ПУРБ (респ. ПУРН) организира заседания на Басейновия съвет към БДИБР, където извършва консултации с членовете му.

Във връзка с активното участие БДИБР:

✓ изготвя и разпространява въпросници и анкети сред заинтересованите страни и широката общественост, като анализира резултатите и ги взема предвид при изготвяне на окончателните планови документи;

✓ в шестмесечния срок на консултация на всеки от етапите провокира получаването на мнения, становища, препоръки от страна на заинтересованите страни, като изготвя регистър на постъпилите становища, анализира ги и ги взема предвид при изготвянето на окончателните планови документи.

9.1.3. Консултации на отделните стъпки при актуализацията на ПУРБ

9.1.3.1. Консултация по Графика и Работната програма

За създаване на организация за актуализация на Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) и за разработване на Плана за управление на риска от наводнения (ПУРН) за Източноевропейски район и осигуряване на възможност за консултация с обществеността и заинтересованите страни от разработването на ПУРБ и ПУРН в съответствие с чл.168(б) и чл.146(о) от Закона за водите са изготвени График и Работна програма за ПУРБ и ПУРН за Източноевропейски район за периода 2016 – 2021 година.

Основната цел на Работната програма е информиране на обществеността за предстоящите дейности по изготвянето на плановите документи и създаване на организация за изпълнението на ПУРБ. Определени са необходимите дейности за актуализацията на ПУРБ и разработването на ПУРН и срокове, в които е необходимо и възможно да се изпълнят. Извършена е оценка за възможността Басейнова дирекция „Източноевропейски район“ сама да изпълни дейностите или е необходима помощ от външни консултанти.

Указано е, че всяко заинтересовано лице може да се изпрати становище по публикуваните документи в 6-месечния срок на консултация по обикновена и електронна поща, да внесе в деловодството или по факс.

Работната програма на ПУРБ и Графикът с мерките за консултация със заинтересованите страни е изготвен и публикуван на уеб-сайтовете на БДИБР и МОСВ на 22 декември 2011 година. (Вж. [Приложение № 1 Работна програма на ПУРБ](#), [Приложение № 2 Работна програма на ПУРН](#) и [Приложение № 3 Мерки за консултация с обществеността и заинтересованите страни за ПУРБ и ПУРН](#)). За първата половина на 2013 година посещаемостта на сайта на БДИБР е измерена на 29 259 уникални посещения.

Направено е съобщение за публикуваните документи и в 2 национални ежедневника (в-к „Труд“, 22-23 декември 2012 г.; в-к „24 часа“, 22 декември 2012 година).

В срока на консултация по Графика и Работната програма в БДИБР **не са постъпвали (писмени) становища.**

По повод консултирането със заинтересованите страни и обществеността са издадени **2 вида информационни материали** - брошура и листовка. Брошурата съдържа разработените документи като първа стъпка от втория цикъл на ПУРБ (респ. първия цикъл на ПУРН) и разяснителни текстове, а листовката – карта на ИБР с график на срещите-консултации, проведени в процеса на консултацията. Информационните материали са разпространени по време на провежданите срещи-консултации (виж по-долу), по различни други поводи (екологични празници, кръгли маси, експретни срещи) и в Информационния център на БДИБР.

Графикът и Работната програма са **презентирани на официална среща**, организирана в новооткрития Информационен център на БДИБР на 28 февруари 2013 година, като участници в събитието са широк кръг представители на заинтересовани страни – представители на държавната и местната администрация, водоползватели, неправителствени организации, членове на Басейновия съвет към БДИБР, чуждестранни експерти. Събитието е широко отразено в медиите.

В шестмесечния период от 22 декември 2012 до 22 юни 2013 година БДИБР организира **5 срещи-консултации**, както следва:

- на 11 април 2013 г. в гр. Сливен за басейна на река Тунджа ¹;
- на 17 април 2013 г. в гр. Смолян за басейна на река Арда ²;
- на 26 април 2013 г. в гр. Пазарджик за горното течение на река Марица ³;
- на 9 май 2013 г. в гр. Хасково за долното течение на басейна на река Марица ⁴ и
- на 15 май 2013 г. в гр. Пловдив за средното течение на басейна на река Марица ⁵.

¹ http://earbd.org/indexdetails.php?menu_id=356

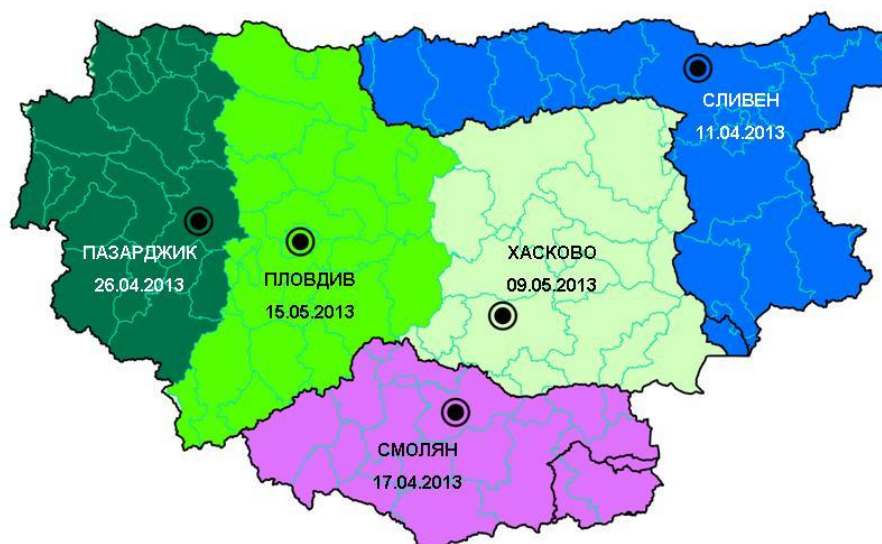
² http://earbd.org/indexdetails.php?menu_id=362

³ http://earbd.org/indexdetails.php?menu_id=352

⁴ http://earbd.org/indexdetails.php?menu_id=352

⁵ http://earbd.org/indexdetails.php?menu_id=352

Карта № 1 Среци-консултации по „График и Работна програма” – 2013 година



Среци-консултации са проведени успоредно и съгласувано със срещите-консултации по Предварителната оценка на риска от наводненията (ПОРН) и срещи с представители на „Младежки воден парламент” (организация, обединяваща младежи, загрижени за управлението на водите в България). Освен Графика и Работната програма, на срещите е представен и напредъка на мерките от действащия План за управление на речните басейни. Цялата информация за проведените срещи-консултации със заинтересованите страни (дневен ред, участници в срещата, презентации и други) са налични на горепосочените линкове в сайта на БДИБР, секция „Консултации”, подсекция „Среци”.

Графикът и работната програма са представени пред членовете на **Басейновия съвет към БДИБР** през 2013 година, като информация за това е налична на сайта на БДИБР, секция „Басейнов съвет”, подсекция „Заседания”¹.

9.1.3.2. Консултация по „Междинния преглед на значимите проблеми в управлението на водите”

“Междинният преглед на значимите проблеми при управлението на водите в Източнoбеломорски район” е изготвен в съответствие с изискванията на Глава десета „Управление на водите”, Раздел IV на Закона за водите „Характеризиране на района за басейново управление на водите” (Нов – ДВ, бр. 65 от 2006 г., в сила от 11.08.2006 г,

¹ http://earbd.org/indexdetails.php?menu_id=239

(изм. – ДВ, бр. 47 от 2009 г., в сила от 23.06.2009 г., доп. – ДВ, бр. 61 от 2010 г., изм. ДВ бр.53 от 27.06.2014г.).

Целта на Междинния преглед е да информира и предостави за коментари на обществеността информацията за значимите проблеми в управлението на речните басейни в Източноевропейски район въз основа на актуализация на характеристиките на ИБР и анализ на натоварването и въздействието от човешка дейност върху водите и свързаните с тях екосистеми и зони за защита на водите. Документът има за цел консултация с обществеността и заинтересованите страни относно най-важните въпроси по отношение на управлението на водите (предизвикателствата) и начините за справяне с тези проблеми (избора на мерки). За времето на кампанията по консултация се очаква от всички заинтересовани (от бизнеса, институциите, включително от обикновените хора) да се запознаят с изготвения документ и да изпратят своите коментари, допълнения, предложения. Очакванията са заинтересованите страни да споделят дали има и други значими проблеми, които не са идентифицирани, като целта е да се постигне съгласие кои са най-важните проблеми в ИБР, за които ще се търси решение на етап подготовка на Проект на ПУРБ и Програма от мерки.

Документите по „Междинния преглед на значимите проблеми в управлението на водите в Източноевропейски район“ са публикувани на 06.11.2014 г. на **интернет страниците** на БД Източноевропейски район ¹ и на Министерството на околната среда и водите ².

Веднага след публикуването на документите по „Междинния преглед“ на всички заинтересовани страни са изпратени имейли с линкове, където могат да се запознаят с документите и информация как могат да изразят своите становища, мнения и препоръки.

Информация за стартирането на кампанията е публикувана в **два национални ежедневника** на същата дата (06.11.2014 г.) – във вестник „Новинар“ и във вестник „Телеграф“.

По отношение на консултациите за „Междинния преглед“ като основен етап от актуализирането на ПУРБ е проведена национална информационна кампания под ръководството на МОСВ. Националната кампания по 6-месечните консултации на „Междинния преглед“ стартира на 6 ноември 2014 г. с провеждане на **прес-конференция**. Пресконференцията е обща за четирите района за басейново управление и е проведена в гр. Пловдив с представители на четирите дирекции и МОСВ ³.

Във връзка с консултацията на „Междинния преглед“ БДИБР изготвя и тиражира **информационни материали**, както следва:

¹ http://earbd.org/indexdetails.php?menu_id=505

² <http://www.moew.government.bg/?show=campaigns&cid=51>

³ Повече информация е налична на <http://www.moew.government.bg/?show=campaigns&cid=51>.

- Брошура „Междинен преглед на значимите проблеми в управлението на водите в Източнбеломорски район“, 12 страници, на хартиен носител, която е изпратена до всички идентифицирани институции, свързани с управлението на водите в ИБР – общините, индустриалните предприятия, ВиК-операторите, „Напоителни системи“ ЕАД, БАБХ, РИОСВ, НЕК, научни институти, държавни институции (МОСВ, ИАОС, ИАГ, ИАРА, МЗХ);

- Брошура „Планът за управление на речните басейни на Източнбеломорски район – основен инструмент за управление на водите на басейново ниво“, 8 страници, на хартиен носител, също разпространена сред заинтересованите страни;

- Въпросник „Междинен преглед на значимите проблеми в управлението на водите в Източнбеломорски район“, насочен към заинтересованите страни и широката общественост. Съдържа 13 въпроса. Издаден е на хартиен носител, разпространяван сред заинтересованите по време на работни срещи, различни събития и лични контакти, както и в електронен вариант, публикуван на сайта на БДИБР¹ (Вж. [Приложение № 4 Въпросник към заинтересованите страни](#)). Попълнените въпросници са обобщени и анализирани. Резултатите от проведената анкета са в [Приложение № 5 Анализ на попълнените въпросници](#) към настоящия раздел на ПУРБ;

- Електронен информационен материал „Планът за управление на речните басейни на Източнбеломорски район – основен инструмент за управление на водите в България“, 11 страници, общ за четирите басейнови дирекции, наличен на сайта на МОСВ ².

На 26 ноември 2014 „Междинният преглед“ е представен подробно на **среща на Басейновия съвет** към БДИБР. Основните идентифицирани проблеми са активно дискутирани с членовете на басейновия съвет. Всички документи (дневен ред, протокол от срещата, презентации) са налични на сайта на БДИБР, секция „Басейнов съвет“, подсекция „2014“ ³.

Въпреки, че е малко преди началото на срока на консултацията, „Междинният преглед“ на четирите БД е представен на **XLIII Асамблея на Асоциацията на еколозите от общините в България** (АСЕКОБ), проведена в периода 22-24 октомври 2014 г. в гр. Правец, където е изнесена обща презентация на тема „Управление на водите на басейново ниво - отговорности, предстоящи дейности и ангажиране на заинтересованите страни“.

На 12 и 13 февруари на организирана от Прозрачни планини и WWF работна среща във връзка с актуализация на Плановите за управление на речните басейни на тема: „Работна среща за бъдещето на реките ни!“ между МОСВ, басейновите дирекции, неправителствени организации с екологична насоченост, рибарски сдружения и клубове, клубове по воден туризъм (каяк, рафтинг), граждани са

¹ http://earbd.org/indexdetails.php?menu_id=505

² http://www3.moew.government.bg/files/file/Press/Kampanii/PURB_2014/BROSHURA_PURB_2016-2022.pdf

³ http://earbd.org/indexdetails.php?menu_id=509

представени резултатите от изготвения „Междинен преглед“. На срещата присъстващите организации са окуражени за активност в периода на консултацията. Срещата е излъчвана на живо онлайн, а видео запис от двата дена е достъпен в [канала на Прозрачни планини в youtube](#) ¹. Това е позволило голяма част от останалите заинтересовани страни, които не са били поканени или не са имали възможност за участие в семинара, някои от които по-късно писмено са изпратили до БДИБР своите становища и разсъждения относно обсъждани въпроси по време на работната среща ².

Като част от активната консултация на „Междинния преглед на значимите проблеми“ са проведени и две тематични срещи-консултации на тема:

- На 28 април 2015 г. в Информационния център на БДИБР е проведена среща за консултация на обществеността на тема «Физичните изменения на реките - проблеми и решения» с участници, представители на неправителствени организации, водоползватели, научни институти и граждански организации. Представени са презентации и са дискутирани теми, свързани с идентифицираните хидроморфологични проблеми и въздействия в ИБР, причините за тях, забраните и ограниченията в ПУРБ. В тази светлина са обсъдени въпроси, касаещи изземането на инертни материали, изменението на речните хабитати, наводненията, влиянието на МВЕЦ, рибните проходи, осигуряването на екологичния минимум и други ³.

- На 29 април 2015 г. в Информационния център на БДИБР е проведена среща за консултация на обществеността на тема «Преглед на значимите проблеми на територията на ИБР, свързани със замърсяване на повърхностни и подземни води». В срещата участват представители на областни, държавни и общински администрации, бизнес-структури и граждански организации. Освен направените презентации на установените проблеми, широко са дискутирани въпросите, свързани със замърсяването на повърхностните води от населените места, индустриалното замърсяване на повърхностните води, замърсяването на подземните води ⁴.

В хода на консултацията по Междинния преглед в БДИБР са постъпили писмени становища. Всички те са събрани, обобщени в таблица (виж [Приложение №6 Постъпили писмени становища](#)), от която има активен хиперлинк към самите постъпили становища. Всички постъпили мнения и предложения са взети предвид при разработването/актуализацията на следващите етапи от ПУРБ.

¹ https://www.youtube.com/channel/UCe1mWyV-rVKmf_nXnr-ng5Q

² Повече материали от срещата са налични на <http://prozrachniplanini.org/discussion/view/50/146>

³ Повече информация за срещата, включително дневен ред и списък на поканените заинтересовани страни са налични на http://earbd.org/indexdetails.php?menu_id=516.

⁴ Повече информация за срещата, включително дневен ред и списък на поканените заинтересовани страни са налични на http://earbd.org/indexdetails.php?menu_id=515.

9.1.3.3. Консултация по проекта на ПУРБ

Тази част предстои да се допълни след изтичане срока на консултацията на проекта на ПУРБ и консултация по ЕО.

9.2. ИЗМЕНЕНИЯ НА ПУРБ СЛЕД ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ

Чл. 168в, ал. 3 от ЗВ

Тази точка следва да се попълни след края на консултациите по проекта на ПУРБ.

9.3. СЪГЛАСУВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ С РАЗРАБОТВАНЕТО НА ПУРН

В отделните етапи от разработването на ПУРБ Басейнова дирекция „Източноевропейски район“ се е стремил да осъществява успоредни консултации с тези, необходими при разработването на ПУРБ. Консултациите на етап „График и работна програма“ са осъществени хармонизирано с консултациите на етап „Предварителна оценка на риска от наводнения“, както по-подробно е описано в т. 3.1 от настоящия раздел.

Напредъкът по изготвянето на ПУРБ и ПУРН като интегрирана част от ПУРБ винаги е бил подлаган на обществени дискусии на заседанията на Басейновия съвет в периода 2010-2015 година.