



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ 255 / 23.12.2016 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал. 2, във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите искане с вх. № ЕО-25/19.12.2016 г. от възложителя Басейнова дирекция „Източнобеломорски район” - Пловдив (ИББД) за допускане на предварително изпълнение на Становище по екологична оценка (ЕО) № 9-4/2016 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на План за управление на риска от наводнения (ПУРН) в Източнобеломорски район за басейново управление 2016 – 2021 г.

Искането е мотивирано с наличието на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на ПУРН.

След като разгледах искането на възложителя, което се мотивира с наличие на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, вземайки предвид изпратената в МОСВ информация, съдържаща се в същото, намирам за установено от фактическа и правна страна следното:

На основание чл. 155, ал. 1, т. 2, буква „б” от Закона за водите (ЗВ), директорът на Басейнова Дирекция „Източнобеломорски район” следва да разработи ПУРН в Източнобеломорски район (ИБР) за басейново управление. Това задължение произтича и от изпълнение на ангажименти на Република България съгласно изискванията на европейското законодателство - Директива 2007/60/ЕО (Директивата за наводненията).

ПУРН ИБР е стратегически документ, който регулира управлението на водите в района за басейново управление и е разработен успоредно с Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) за същия период, с цел осигуряване на съгласуваност между двата стратегически документа като елементи на интегрираното управление на водите на басейново ниво.

ПУРН ИБР е изготвен в рамките на проект DIR-51211229-1-171 „Разработване на планове за управление на риска от наводнения” (Проекта), финансиран по Процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG161PO005/12/1.20/02/29 по Приоритетна ос 1 на Оперативна програма "Околна среда 2007 – 2013 г." съгласно Заповед № РД-ОП-52/29.09.2012 г. на министъра на околната среда и водите, последно изменена със Заповед № РД-ОП-33/29.02.2016 г. на министъра на околната среда и водите, като бенефициенти по проекта са четирите басейнови дирекции.

В тази връзка, предварителната оценка на риска от наводнения (ПОРН) е първата стъпка при подготовката на ПУРН, изготвена в съответствие с чл.146а и методиката по чл. 187, ал. 2, т. 6 – I-ва част, утвърдена от министъра на околната среда и водите на



11.07.2011 г. Финален вариант на ПОРН е докладван на Европейската комисия (ЕК) в изпълнение на задълженията на страната по чл. 4 от Директивата за наводненията (Директива 2000/7/ЕС) през м. август 2012 г. Финалният вариант на ПОРН е утвърден от директора на БД ИБР и публикуван на интернет страницата на БД ИБР.

Районите със значителен потенциален риск от наводнение (РЗПРН) за Източнореломорски район са определени в съответствие с изискванията на чл.146г от ЗВ и утвърдената от министъра на околната среда и водите част II от Методиката по чл. 187, ал. 2, т. 6 от ЗВ, а именно „Критерии и методи за определяне и класифициране на риска и определяне на РЗПРН“, утвърдени през януари 2013 г. След завършване на консултациите от БД ИБР е изготвен финален вариант на РЗПРН. РЗПРН са определени със Заповед № РД-03-152/08.08.2013 г. на директора на БД ИБР и утвърдени със Заповед № РД-743/01.10.2013 г. на министъра на околната среда и водите. Финалният вариант на определените РЗПРН, както и заповедите за определяне и утвърждаване са публикувани на интернет страницата на БД ИБР. През м. октомври 2013 г. определените РЗПРН са докладвани на ЕК в изпълнение на задълженията на страната по чл. 5 на Директивата за наводненията.

Съгласно изискванията на чл.146и, ал.1 от Закона за водите /ЗВ/, въз основа на картите по чл.146д от ЗВ се съставят планове за управление на риска от наводнения на ниво район на басейново управление на водите за районите по чл. 146г, ал. 1 от ЗВ, както и за районите по чл. 146б, ал. 1, т. 2 от ЗВ. Картите на районите под заплаха от наводнения и картите на районите с риск от наводнения за Източнореломорски район на басейново управление на водите са част от Плана за управление на риска от наводнения и се изготвят въз основа на резултатите от определените РЗПРН и в съответствие с третата част на методиката по чл. 187, ал. 2, т. 6 „Методика за оценка на заплахата и риска от наводнения, съгласно изискванията на Директива 2007/60/ЕС“, утвърдена на 16.04.2013 г. по проект DIR-51211229-1-171 „Разработване на планове за управление на риска от наводнения“.

Картите по чл.146д от ЗВ за ИБР са разработени в рамките на проект № DIR-51211229-1-171 „Разработване на планове за управление на риска от наводнения“, финансиран от Оперативна програма „Околна среда 2007-2013“.

В тази връзка първите ПУРН следваше да бъдат завършени до края на 2015 г. и докладвани на ЕК до март 2016 г.

Приемането и докладването на ПУРН до края на 2016 г., в това число и успешното приключване на процедурата по екологична оценка, е от изключително значение не само за изпълнение задълженията на страната по Директива 2007/60/ЕО, но и за изпълнение на Тематично предварително условие (ТПУ 5.1) за Европейските структурни и инвестиционни фондове 2014 – 2020 в сектор „Риск от бедствия“ със същия срок за изпълнение. От изпълнението на тези ангажименти зависи финансирането на дейности чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове в страната.

Настоящото искане за допускане на предварително изпълнение е обосновано и от следните обстоятелства:

1. Национален интерес от изготвянето на ПУРН:

Рамковата директива за водите (РДВ) влиза в сила през 2000 г. Нейната цел е установяването на рамка за опазване на водите (повърхностни, подземни, крайбрежни). Чрез РДВ страната ни като член на Европейския съюз (ЕС) се задължава да опазва от бъдещо влошаване водите и водните екосистеми, както и да се стреми към подобряване на качеството им. За постигането на ефективна и съгласувана политика за водите, с РДВ е въведен принципът на басейново управление. Съгласно ЗВ и неговото синхронизиране с европейското право, управлението на водите в Република България се осъществява на национално и басейново ниво.

От друга страна Директива 2007/60/ЕО относно оценката и управлението на риска от наводнения създава рамка за оценка и управление на риска от наводнения в държавите - членки на Европейския съюз, като се създаде база за подобряване управлението на риска от наводнения и се цели намаляване на неблагоприятните последици за човешкото здраве, околна среда, културното наследство и стопанската дейност. Управлението на риска от наводнения се извършва на основата на речния басейн като се прилага принципът за солидарност. Изискването на директивата е държавите-членки да оценят дали всички водни течения и крайбрежните линии са изложени на риск от наводнения, да нанесат на карта разпространението на наводненията при различни сценарии, стопанските активи и хората в риск в тези области и да се предприемат адекватни и координирани мерки за намаляване на риска от наводнения. Директивата също така засилва правата на гражданите за достъп до информацията относно риска от наводнения и за свързаните мерки като им дава възможност да влияят върху процеса на планиране. Директивата за наводненията е транспонирана в българското законодателство и по-конкретно в ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр.61/2010 г.). Предварителната оценка на риска от наводнения е разработена в съответствие с глава IX, Раздел II от ЗВ. За всеки район на басейново управление е необходимо да се изготви ПУРН, като се съсредоточи върху предотвратяването, защитата и подготвеността. Този план заедно с плана за управление на речните басейни по Рамковата директива по водите (Директива 2000/60/ЕО) представлява елемент от интегрираното управление на речните басейни.

В тази връзка, изготвянето на ПУРН е от голяма обществена значимост, отразена и в съответните нормативни актове. Значимостта за обществото от изготвянето на ПУРН е свързана и с факта, че този план, заедно с ПУРБ, са в основата на интегрираното управление на водите на басейново ниво.

Съгласно чл.151, ал.2, т.1, б. „к” от ЗВ, ПУРН се приема от Министерския съвет. Условие за одобряването му е наличието на проведена процедура по екологична оценка на ПУРН и становище по ЕО. Евентуално забавяне при одобряването на ПУРН ще рефлектира върху обществения и националния интерес, и ще доведе до неизпълнение на задължения по ЗВ и европейското законодателство. В допълнение, липсата на одобрен ПУРН, поради забавяне влизането в сила на становището по екологичната оценка, ще доведе до невъзможност да бъдат изпълнени предварителните условия по Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.

2. Риск от неизпълнение на изискванията на Директива 2007/60/ЕО и ЗВ, включително и риск от инициране на наказателна процедура от страна на ЕК.

Изискванията на Рамковата директива по водите и Директивата за наводненията са транспонирани в българското законодателство, а именно в ЗВ. България като страна – членка на ЕС изпълнява изискванията на Рамковата директива по водите и Директивата за наводненията и докладва на ЕК.

Съгласно член 7, параграф 5 от Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година относно оценката и управлението на риска от наводненията планове за управление на риска от наводнения следваше да бъдат съставени и публикувани до 22 декември 2015 г., съгласно член 15, параграф 1 от същата директива. ПУРН следваше да бъде предоставен на ЕК в срок след горепосочената дата – т.е. 22 март 2016 г.

Към момента е натрупана забава при изготвяне и докладване на ПУРН по различни обективни причини, поради което ЕК – ГД „Околна среда” отправя към Република България искане за информация по системата EU PILOT № 8883/16/ENVI, 21/09/2016 г. относно неизпълнение на задължението за предоставяне на ЕК на

плановете за управление на риска от наводнения, съгласно изискването на член 15, параграф 1 от Директива 2007/60/ЕС.

Предвид факта, че ПУРН попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и подлежи на задължителна екологична оценка, забавянето на влизането в сила на становището по ЕО ще доведе до забава при одобряването на ПУРН, и съответно до още по-голяма забава при задължителното докладване на плана пред ЕК, с което се създава риск от налагане на санкция за страната, поради неизпълнение изискванията на Рамковата директива по водите.

Гореизложените обстоятелства кореспондират с хипотезата на чл. 60, ал. 1 от АПК, като са налице предпоставки за допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 9-4/2016 г. на министъра на околната среда и водите, а именно, необходимост от защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на ПУРН.

Във връзка с горепосоченото, с оглед предстоящо приемане и докладване на ПУРН в изпълнение на изискванията на националното и европейското законодателство, се налага допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 9-4/2016 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на ПУРН в Източнореломорски район 2016-2021. Допускането на предварително изпълнение е необходима обезпечителна мярка с оглед осигуряване изпълнението на административния акт и намаляване на риска от забавяне при изпълнение на посочената цел.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 60, ал.2 от АПК във връзка с ал. 1 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ

Допускам предварително изпълнение на Становище по ЕО № 9-4/2016 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на ПУРН в Източнореломорски район 2016-2021, с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на ПУРН.

На основание чл. 60, ал. 4 от АПК разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване чрез министъра на околната среда и водите пред Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му.

Дата: 23.12.2016г.

МИНИСТЪР

