

## РАЗДЕЛ 1 ВЪВЕДЕНИЕ

### 1.1. Изисквания на Директива 2007/60/ЕС и българския Закон за водите

Директива 2007/60/ЕО относно оценката и управлението на риска от наводнения (Директива за наводненията) създава рамка за оценка и управление на риска от наводнения в държавите - членки на Европейския съюз, като се създаде база за подобряване управлението на риска от наводнения и се цели намаляване на неблагоприятните последици за човешкото здраве, околна среда, културното наследство и стопанската дейност. Управлението на риска от наводнения се извършва на основата на речния басейн като се прилага принципът за солидарност.

Изискването на директивата е държавите-членки да оценят дали всички водни течения и крайбрежието линии са изложени на риск от наводнения, да нанесат на карта разпространенията на наводненията при различни сценарии, стопанските активи и хората в риск в тези области и да се предприемат адекватни и координирани мерки за намаляване риска от наводнения. Директивата също така засилва правата на гражданите за достъп до информацията относно риска от наводнения и за свързаните мерки като им дава възможност да влияят върху процеса на планиране.

Директивата за наводненията е транспонирана в българското законодателство и по-конкретно в Закона за водите (ДВ, брой 61 от 2010г.). Предварителната оценка на риска от наводнения е разработена в съответствие с в глава IX, Раздел II от ЗВ.

За всеки район на басейново управление е необходимо да се изготви План за управление на риска от наводнения /ПУРН/, като се съсредоточи върху предотвратяването, защитата и подготвеността. Този план заедно с плана за управление на речните басейни по Рамковата директива по водите (Директива 2000/60/ЕО) представлява елемент от интегрираното управление на речните басейни.

Първата стъпка при изготвянето на ПУРН е извършване на Предварителна оценка на риска от наводнения (ПОРН). Съгласно чл. 146(а) от Закона за водите за всеки район на басейново управление следва да се извърши ПОРН в съответствие с методиката по чл. 187, ал.2, т.6 от ЗВ. Същата е утвърдена от Министъра на околната среда и водите на 11.07.2011г.

Изискванията за изготвяне на предварителна оценка на риска от наводнения са дефинирани в чл. 4 на Директивата за наводненията.

### 1.2. Цели и задачи

ПОРН се изготвя за всеки район на басейново управление или за тази част от международен речен басейн, която се намира на територията на страната. Въз основа на налична и леснодостъпна информация като например данни и проучвания за дългосрочното развитие, в частност влиянието на климатичните изменения върху появата на наводнения, ПОРН цели оценка на евентуалните рискове. Оценката следва да съдържа минимум следното:

- Карти на района за басейново управление в подходящ мащаб, които да включват границите на речните басейни и подбасейни, ако съществуват крайбрежни райони, показващи топографията и земеползването;

- Описание на възникнали в миналото наводнения, които имат значителни неблагоприятни последици върху човешкото здраве, околната среда, културното наследство и стопанската дейност и за които вероятността да се повторят в бъдеще все

още съществува, включително обхвата на наводненията, пътя им на разпространение и оценка на щетите от тях.

- Описание на значимите наводнения в миналото, когато могат да се очакват значими неблагоприятни последици, произтичащи от подобни бъдещи събития;

- В зависимост от специфичните нужди на страната-членка ПОРН може да включва и оценка на евентуалните неблагоприятни последици от бъдещи наводнения за човешкото здраве, околната среда, културното наследство и стопанската дейност, като се отчитат, доколкото е възможно това, аспекти като топографията, разположение на реките и техните основни хидроложки и геоморфоложки характеристики, включително заливни равнини като естествени ретензионни площи, ефективността на съществуващите, ефективността на създадените от човека защитни съоръжения, разположението на населените места, районите на стопанска дейност и дългосрочното им развитие включително влиянието на климатичните изменения върху наводненията.

Въз основа на ПОРН и в съответствие с чл. 5 на Директивата за наводненията за всеки речен басейн се определят райони, за които има значителен потенциален риск от наводнения или би могла да се предвиди вероятност за такъв.

### 1.3. Обхват на предварителната оценка на риска от наводнения

Предварителната оценка на риска от наводнения за Източнореломорски район е разработена за основните речни басейни на Източнореломорски район (басейните на реките Марица, Тунджа, Арда и Бяла река). Изготвена е характеристика на Източнореломорски район и на основните речните басейни, оценени са миналите наводнения, както и бъдещия риск от наводнения. Представена е концепцията за информиране на обществеността. Представени са използваните методи, използваната информация и източниците ѝ.

Предварителната оценка на риска от наводнения за Източнореломорски район е изготвена с консултантска помощ от НИМХ при спазване изискванията на Методиката по чл.187, ал.2, т.6 от ЗВ и изискванията на ГИС-ръководството към Директивата за наводнения.