



РЕГИОНАЛНА ДИРЕКЦИЯ
ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО
СМОЛЯН

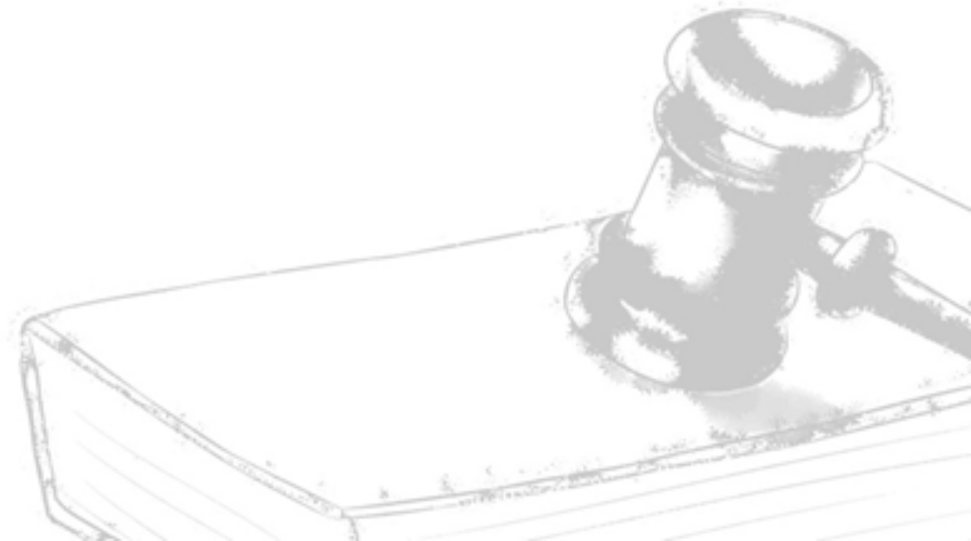
ПЛАНИРАНЕ
КООРДИНАЦИЯ И
ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ОПЕРАТИВНА
ЗАЩИТА ПРИ НАВОДНЕНИЯ



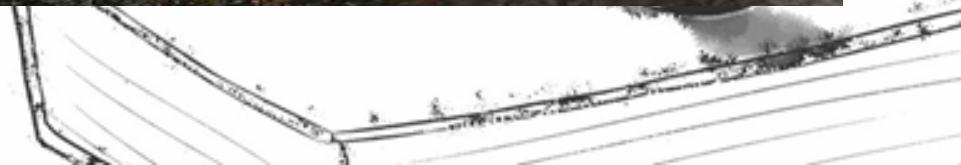


Нормативи регламентирани оперативната защита при наводнения

- Закон за водите
- Закон за защита при бедствия
- Инструкция № 8121з-915 от 1 декември 2014 г. за условията и реда за осъществяване на оперативна защита при наводнения
- План за защита при наводнения



Водата е богатство, незаменим природен ресурс необходим за живота, но тя е стихия, която предизвиква – наводнения, ледови явления, вълновото и въздействие причинява ерозия на леглата и бреговете на реките. Управлението на водата е трудно, но не невъзможно.

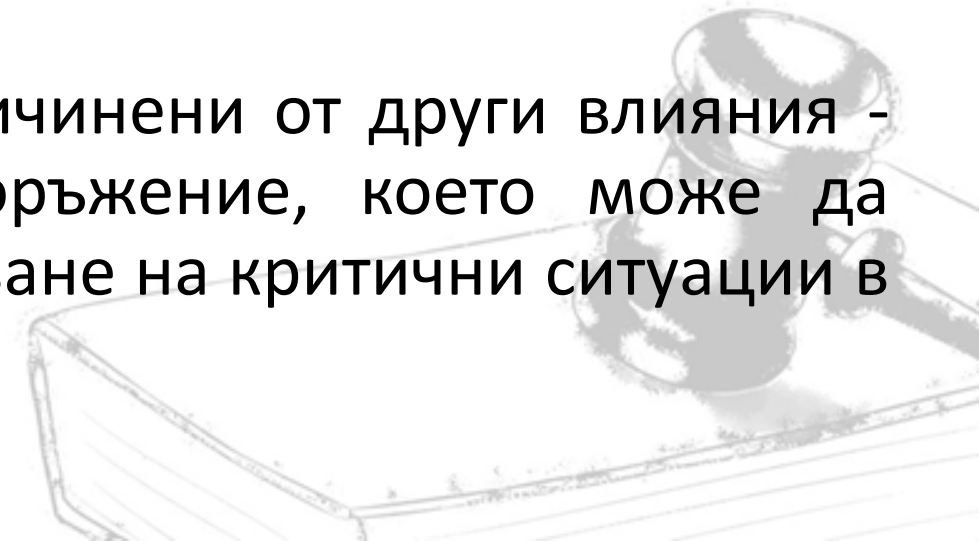




Закон за водите

Наводненията могат да са:

1. Природни наводнения, които са причинени предимно при топене на ледове и снегове, при валежи или при образуване на запори от ледоход или замръзване;
2. Техногенни наводнения, които са причинени от други влияния - при повреда на хидротехническо съоръжение, което може да доведе до авария, или при предотвратяване на критични ситуации в хидротехническо съоръжение.





Закон за водите

Защитата на населението и националното стопанство от вредното въздействие на водите е комплексна дейност, която се осъществява съгласно Закона за водите - Чл. 138. Защитата по чл. 137 е оперативна и постоянна.

- Оперативната защита се изразява в провеждане на дейностите по чл. 19, ал. 1 от Закона за защита при бедствия и се осъществява от Единната спасителна система.
- Оперативната защита се осъществява в съответствие с аварийните планове по чл. 138а и с плановете за защита при бедствия по чл. 9 от Закона за защита при бедствия.





Закон защита при бедствия

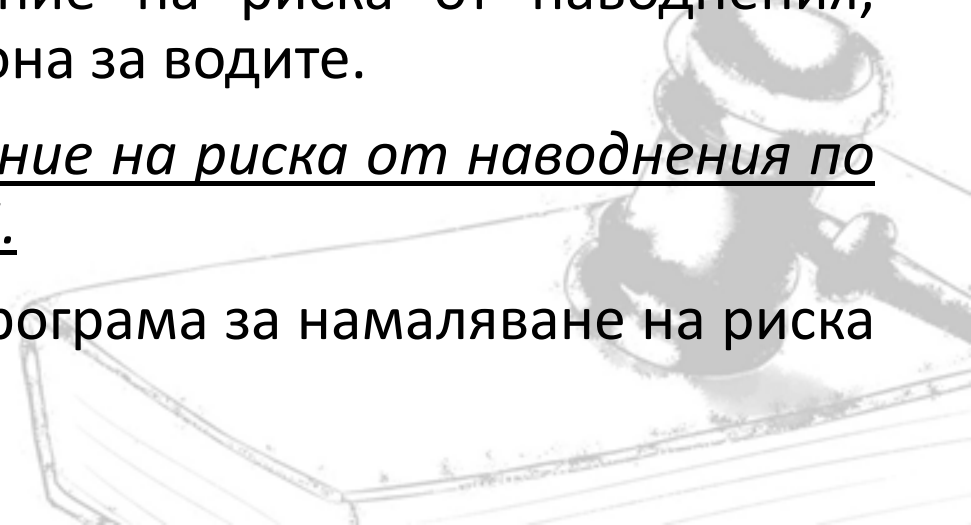
Планиране

Планирането на защитата при бедствия се извършва на **общинско, областно и национално ниво.**

- Планове за защита при бедствия се изготвят по части за всяка от опасностите, специфични за съответната територия, като частите за **земетресение, наводнение и ядрена или радиационна авария са задължителни.**
- Частта "Наводнение" от планове за защита при бедствия се изготвя, като се съобразява и с планове за управление на риска от наводнения, разработени при условията и по реда на Закона за водите.

Предвидените мерки в планове за управление на риска от наводнения по ал. 12 се включват в планове по чл. 6в, ал. 5.

чл. 6в, ал. 5. За изпълнение на Националната програма за намаляване на риска от бедствия се приемат годишни планове





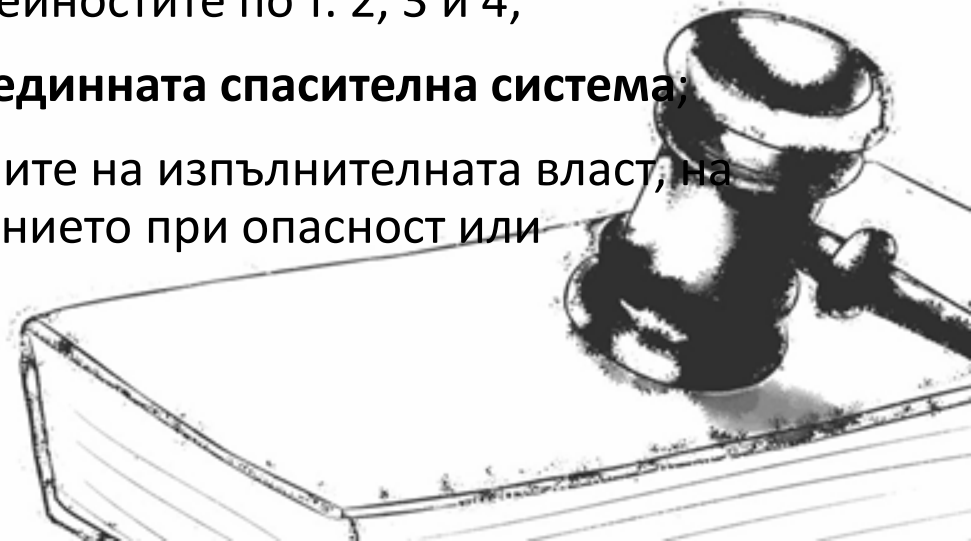
Закон защита при бедствия - **Планиране**

- При възникване на бедствия съставните части на единната спасителна система организират и изпълняват дейностите съгласно плановете за защита при бедствия.
- Плановете за защита при бедствия уреждат взаимодействието между частите на единната спасителна система и осигуряват възможност за поетапно привличане на сили и средства в съответствие с развитието на бедствието - наводнението.



План за защита при бедствия

- С плановете за защита при бедствия задължително се определят:
- 1. опасностите и рисковете от бедствия;
- 2. мерките за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия;
- 3. мерките за защита на населението;
- 4. **разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки;**
- 5. средствата и ресурсите, необходими за изпълнение на дейностите по т. 2, 3 и 4;
- 6. **начина на взаимодействие между съставните части на единната спасителна система;**
- 7. реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на бедствия;
- **9. мерките за възстановяване.**



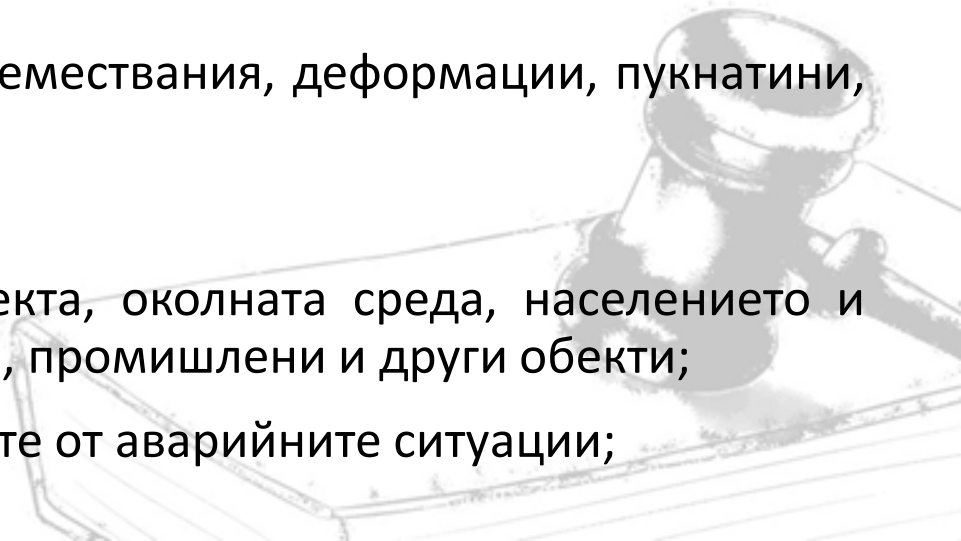


Закон защита при бедствия

Планиране на обектово ниво – аварийен план

Аварийните планове на водностопанските системи и съоръжения и на обектите по чл. 131, ал. 1 от ЗВ / хвостохранилища, шламоохранилища и насипища / се изготвят от собствениците или ползвателите им по реда на чл. 35 от Закона за защита при бедствия и със съдържание, предвидено в чл. 138а, ал. 1 ЗВ.

1. кратки технически данни за системите или съоръженията;
2. оценка на възможните причини за възникване на аварийни ситуации:
 - а) преминаване на висока вълна с обезпеченост, по-ниска от проектната;
 - б) сеизмични въздействия;
 - в) терористичен акт;
 - г) увеличена филтрация или теч на вода, необичайни премествания, деформации, пукнатини, свличане на скатове и други;
 - д) тежка авария в друго съоръжение;
3. оценка на максимални възможни последици за обекта, околната среда, населението и инфраструктурата след него - застрашени населени места, промишлени и други обекти;
4. мерките за ограничаване и ликвидиране на последиците от аварийните ситуации;

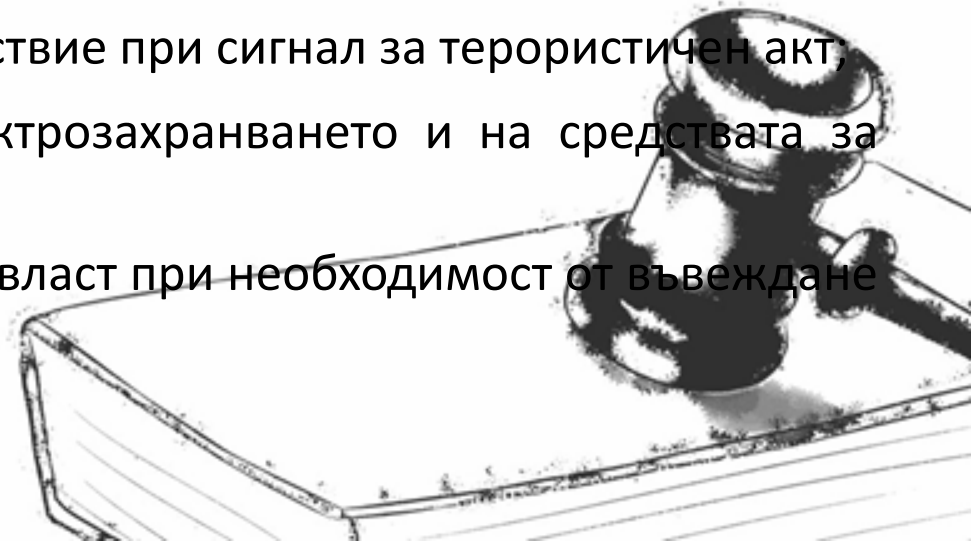




Закон защита при бедствия

Планиране на обектово ниво – аварийен план

5. мерките за защита на персонала;
6. задействане на аварийния план, разпределение на задълженията и отговорните структури и лица за изпълнение на предвидените мерки;
7. времето за готовност за реагиране на структурите и лицата по т. 6;
8. средства и ресурси, необходими за изпълнение на предвидените мерки;
9. действие при аварийни ситуации;
10. действие при авария на отделно съоръжение;
11. физическа охрана на обектите и съоръженията и действие при сигнал за терористичен акт;
12. системи за оповестяване и резервираност на електрозахранването и на средствата за комуникация;
13. ред за информиране на органите на изпълнителната власт при необходимост от въвеждане на планове за защита при бедствие.





Закон защита при бедствия

Аварийният план се съгласува с кмета на общината и със собствениците на хидротехнически съоръжения по поречието на реката.

Аварийните планове се изработват от собствениците или ползвателите на водостопанските системи и хидротехнически съоръжения и се контролират от органите на МВР – ПБЗН. Органите на ПБЗН могат да предписват актуализиране на аварийните планове.

Задължително е обучението на работещите за защита при бедствия и провеждането на тренировки по изпълнение на аварийния план най-малко веднъж годишно.

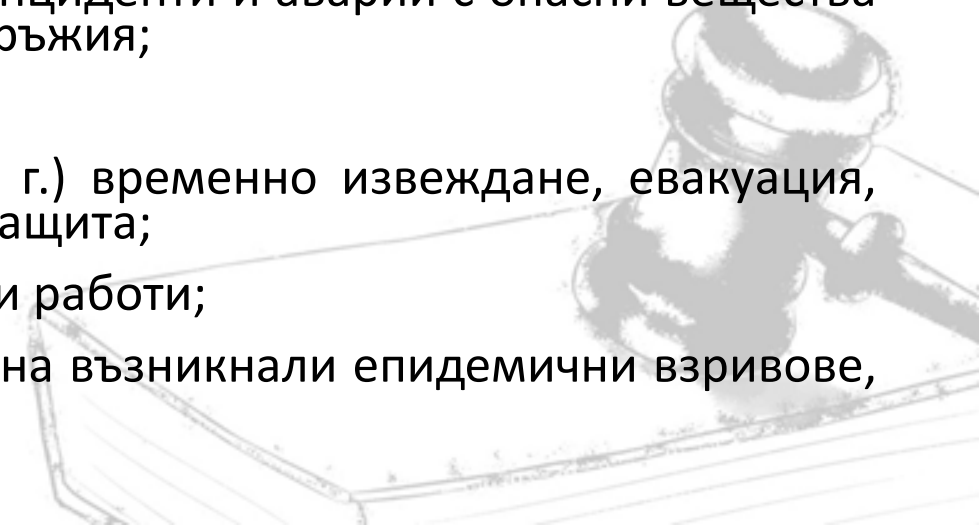




Закон защита при бедствия

Чл. 19. (1) Дейностите по защитата на населението в случай на опасност или възникване на бедствия са:

1. предупреждение;
2. изпълнение на неотложни мерки за намаляване на въздействието;
3. оповестяване;
4. спасителни операции;
5. оказване на медицинска помощ при спешни състояния;
6. оказване на първа психологична помощ на пострадалите и на спасителните екипи;
7. овладяване и ликвидиране на екологични инциденти;
8. защита срещу взривни вещества и боеприпаси;
9. операции по издирване и спасяване;
10. радиационна, химическа и биологична защита при инциденти и аварии с опасни вещества и материали и срещу ядрени, химически и биологични оръжия;
11. ограничаване и ликвидиране на пожари;
12. (доп. - ДВ, бр. 80 от 2011 г., в сила от 14.10.2011 г.) временно извеждане, евакуация, укриване и предоставяне на индивидуални средства за защита;
13. извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи;
14. ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести;
15. други операции, свързани със защитата.





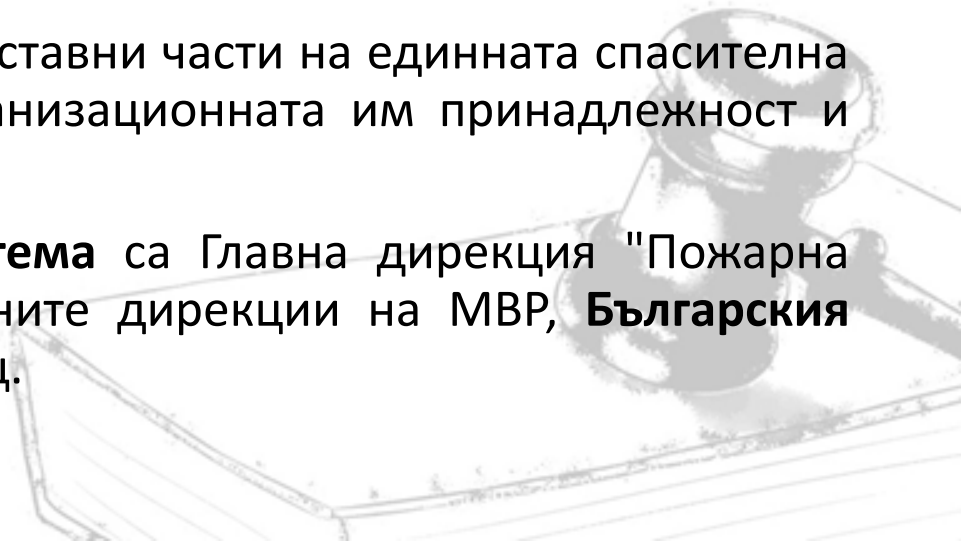
Закон защита при бедствия

Дейностите по чл. 19 се изпълняват от единната спасителна система, която включва структури на:

1. министерства и ведомства;
2. общини;
3. търговски дружества и еднолични търговци;
4. центрове за спешна медицинска помощ, други лечебни и здравни заведения;
5. юридически лица с нестопанска цел, включително доброволни формирования по чл. 41;
6. въоръжените сили.

Звената, службите и другите оперативни структури са съставни части на единната спасителна система при запазване на институционалната или организационната им принадлежност и определените им функции или предмет на дейност.

Основни съставни части на единната спасителна система са Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР, областните дирекции на МВР, **Българския Червен кръст** и централите за спешна медицинска помощ.



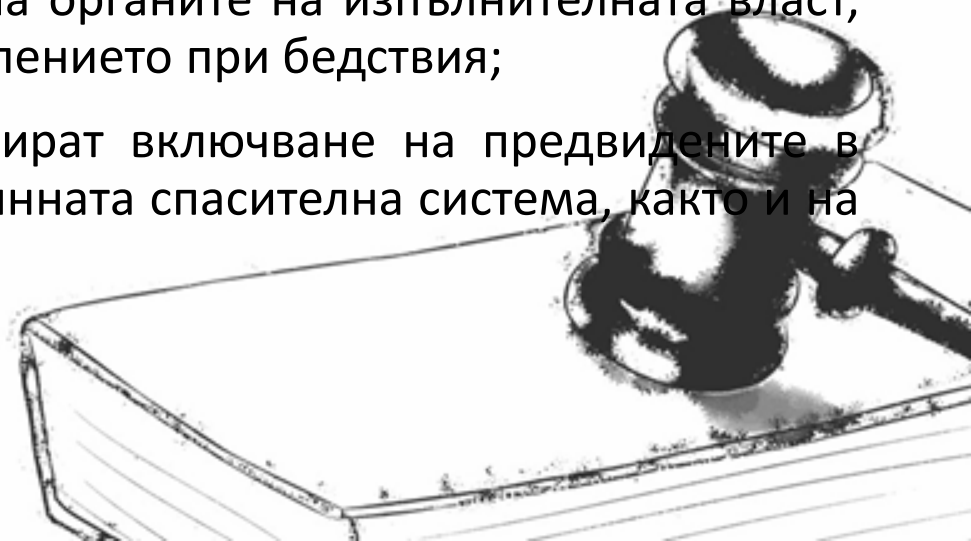


Закон защита при бедствия - Координация

Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез оперативните центрове на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР съгласно стандартни оперативни процедури.

Оперативните центрове:

1. приемат и оценяват информация за възникнали бедствия;
2. уведомяват компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури;
3. извършват ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при бедствия;
4. по искане на ръководителя на операциите организират включване на предвидените в планове за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства.





Закон защита при бедствия - Координация

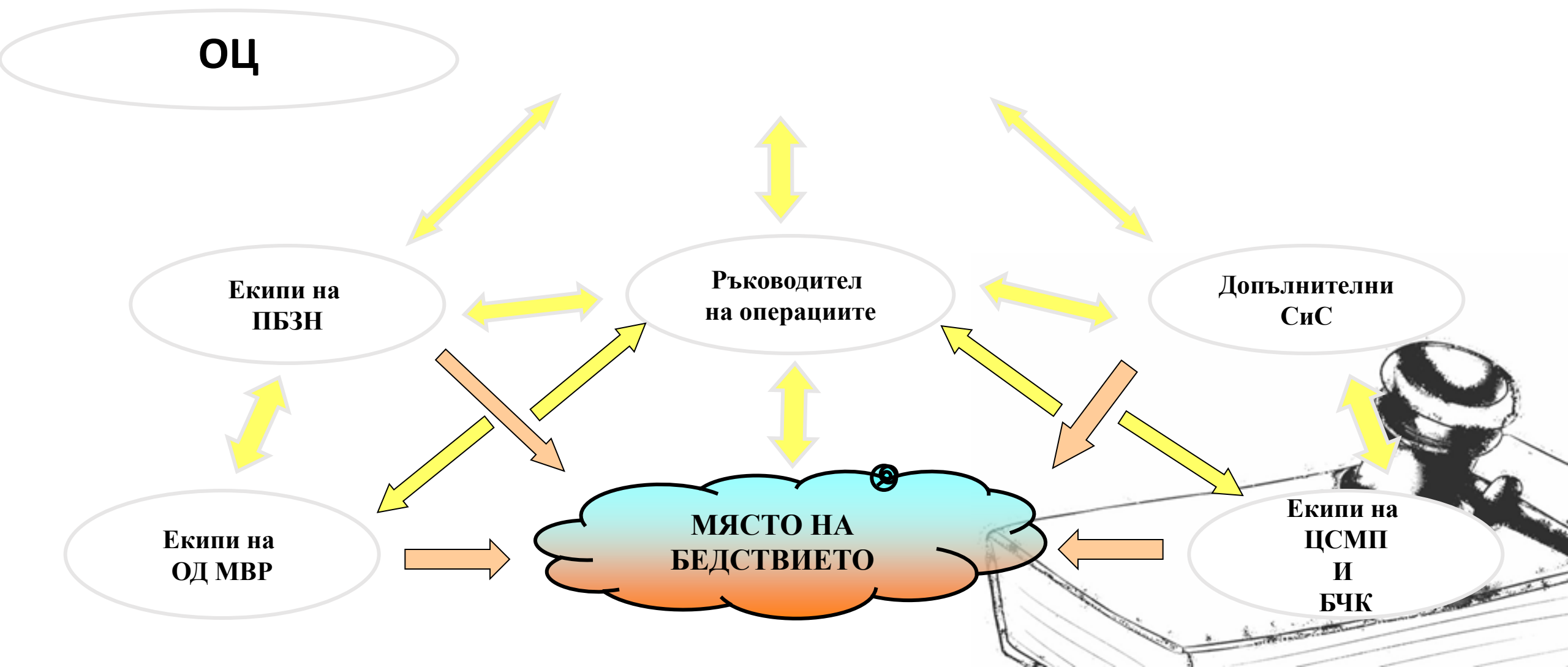
Взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по чл. 19, ал. 1 в **района на бедствието**, се извършва от **ръководител на операциите**.

Ръководителят на операциите се определя със заповедите по чл. 62а, ал. 7, чл. 64, ал. 1, т. 13 или чл. 65, ал. 1, т. 8.

Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щабове по чл. 62а, ал. 2, чл. 64, ал. 1, т. 10 и чл. 65, ал. 1, т. 7.



Плановете за защита при бедствия осигуряват взаимодействие между частите на ЕСС





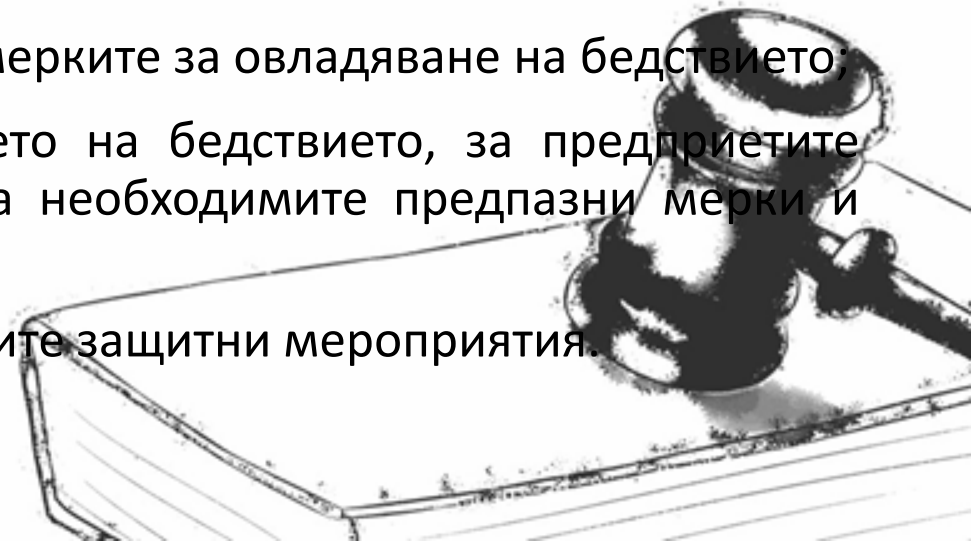
Закон защита при бедствия - **Общински щаб**

Кметът на община:

Създава със заповед общински щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с щабове по чл. 62а, ал. 2, чл. 63, ал. 2 и чл. 64, ал. 1, т. 10;

Общинският щаб извършва следните основни дейности:

1. анализ и оценка на обстановката при бедствие;
2. предлага на кмета на общината за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;
3. осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
4. информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
5. докладва на кмета на общината за хода на провежданите защитни мероприятия.





Инструкция № 8121з-915 от 1. 12. 2014 г. за условията и реда за осъществяване на оперативна защита при наводнения

Инструкцията регламентира дейностите по оперативна защита при наводнения от ГДПБЗН - МВР и териториалните ѝ звена.

Оперативната защита при наводнения се осъществява на общинско, областно и национално ниво.

Дейностите по оперативна защита при наводнение се изпълняват съобразно спецификата на обекта и/или при условията, залегнали в аварийния план на обекта и съответните планове за защита при бедствия в частта "Наводнение".

Координацията между съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез Национален оперативен център (НОЦ) на ГДПБЗН и оперативните центрове.

Съгласно инструкцията дейностите по Оперативната защита при наводнения са разделени на три основни фази:

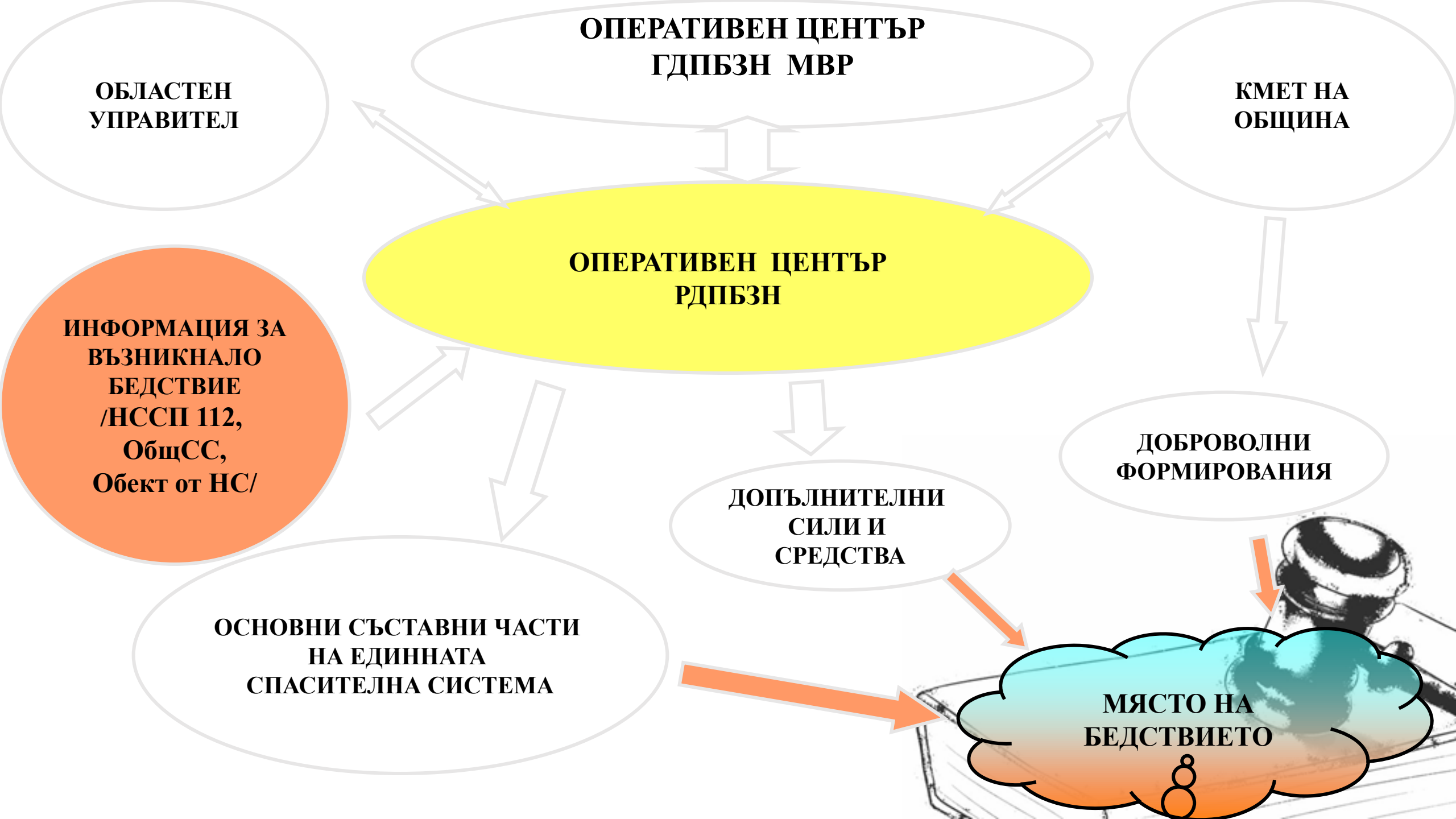
1. непосредствена опасност от наводнение;
2. наводнение;
3. след наводнение.



ОПЕРАТИВНА ЗАЩИТА ПРИ НАВОДНЕНИЯ

- Дейностите по оперативната защита при наводнения се извършват съвместно с другите части на ЕСС . В района на наводнението дейностите по ОЗ се координират от ръководител на операциите.
- Осъществяването на оперативна защита при наводнения е под ръководството на щаба /общински, областен, национален/.
- Щаба действа съгласно плана за защита при бедствия.





ОПЕРАТИВНА ЗАЩИТА ПРИ НАВОДНЕНИЯ

Дейности, извършвани при непосредствена опасност от наводнение

- 1. организиране наблюдение на водното ниво и на състоянието на хидротехническите съоръжения, дигите и хвостохранилищата, като информацията се събира в оперативните центрове/НОЦ;
- 2. изискване на информация от съответната басейнова дирекция към Министерството на околната среда и водите за установяване на вероятната заливна зона;
- 3. изискване на информация от съответната басейнова дирекция и органите на местната власт за възможни места за пренасочване на водите и наличието на ретензионни водоеми за поемане на висока вълна;
- 4. установяване наличието на алтернативни пътища и депа за инертни материали съвместно с органите на местната власт.



ОПЕРАТИВНА ЗАЩИТА ПРИ НАВОДНЕНИЯ

ПБЗН подпомага извършването на аварийни дейности по елементи на хидротехнически съоръжения - координирано с оператора, експлоатационното дружество, като:

- 1. отваряне или затваряне на изпускатели, саваци и др.;
- 2. прокопаване на водоотвеждащи канали;
- 3. аварийно понижаване на водното ниво;
- 4. изграждане на временна дренажна призма;
- 5. тампониране, прорязване и др.;
- 6. отстраняване на подприщвания на водни течения;
- 7. прокопаване на водоотвеждащи канали;
- 8. аварийно укрепване, надграждане на съществуващи и изграждане на временни диги чрез:
 - а) използване на модулни елементи;
 - б) нареждане на чували с инертни материали;
 - в) натрупване на инертни материали;

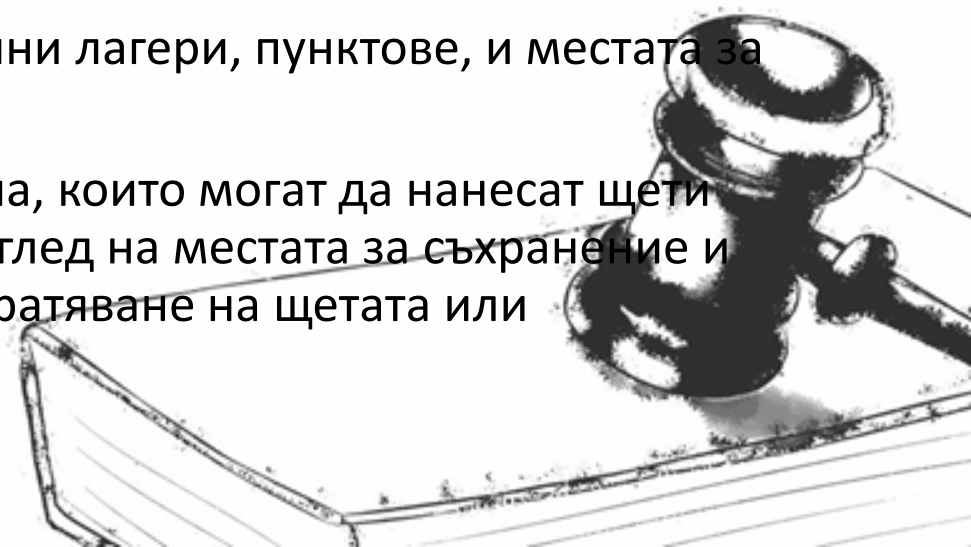


ОПЕРАТИВНА ЗАЩИТА ПРИ НАВОДНЕНИЯ

Дейности по време на наводнение

При наводнение ГДПБЗН и териториалните ѝ звена извършват следните дейности:

- 1. разузнаване района на заливане и местата, където е възможно да се намират застрашени хора, животни и културни ценности, определяне параметрите на водата - височина на водния стълб, температура и скорост на движение;
- 2. извеждане на хора, животни и изнасяне на движими културни ценности от залетите зони;
- 3. събиране на информация за състоянието на техническата инфраструктура в района на наводнението;
- 4. определяне на местата, удобни за устройване на временни лагери, пунктове, и местата за развърщане на полеви болници и вертолетни площадки;
- 5. при данни за наличие на опасни вещества в залятата зона, които могат да нанесат щети или да предизвикат екологично замърсяване, извършват оглед на местата за съхранение и при възможност прилагат мерки за ограничаване/предотвратяване на щетата или замърсяването;
- 6. изпомпване.



ОПЕРАТИВНА ЗАЩИТА ПРИ НАВОДНЕНИЯ

Дейности след наводнение

- 1. издирване на изчезнали хора;
- 2. изваждане на загинали хора и животни;
- 3. отводняване на сгради, застрашени съоръжения и др.;
- 4. подпомагане разчистването на засегнатите пътища, включително изземане на малки количества свлечени земни маси на участъци с активизирани свлачища и срутища със специализирана техника.



Подготовка на съставните части на единната спасителна система

- Извършва се чрез провеждане на тренировки и учения.
- Целта на тренировките е установяване състоянието на комуникационно-информационната система и готовността на екипите за реагиране при бедствия.
- Ученията се планират и провеждат за подобряване на взаимодействието и координацията на съставните части на единната спасителна система и органите на изпълнителната власт за реагиране при бедствия.
- Тренировките и ученията се провеждат по заповед на министъра на вътрешните работи, областния управител или на кмета на общината.





Промени в ЗЗБ

Промените в закона за защита при бедствия целят:

- Осигуряване на силно институционално начало на управлението на риска от бедствия, като приоритет на национално, регионално и местно ниво;
- Планиране на намаляването на риска от бедствия на национално, регионално и местно ниво;
- Разширяване на възможностите за ранно предупреждение като комплекс от дейности за разпространяване на спешно предупреждение към обществеността за предстоящо бедствие в определена територия;
- Ясно разграничение между задълженията по готовност и реагиране на организациите като част от единната спасителна система и задълженията им като част от системата за защита при бедствия;





С предложените промени в ЗЗБ се цели:

- Подобряване на механизма за финансиране на превантивните дейности и дейностите по подготовка за реагиране;
- Въвеждане на механизъм за подобряване на обучението в съответствие със Закона за предучилищното и училищното образование;
- Повишаване на капацитета по отношение на готовността и реагирането на местната власт при бедствия, чрез задължително създаване на доброволни формирования в общини с население до 20 000 души;
- Въвеждане на критерии за обявяване на режим „бедствено положение“.

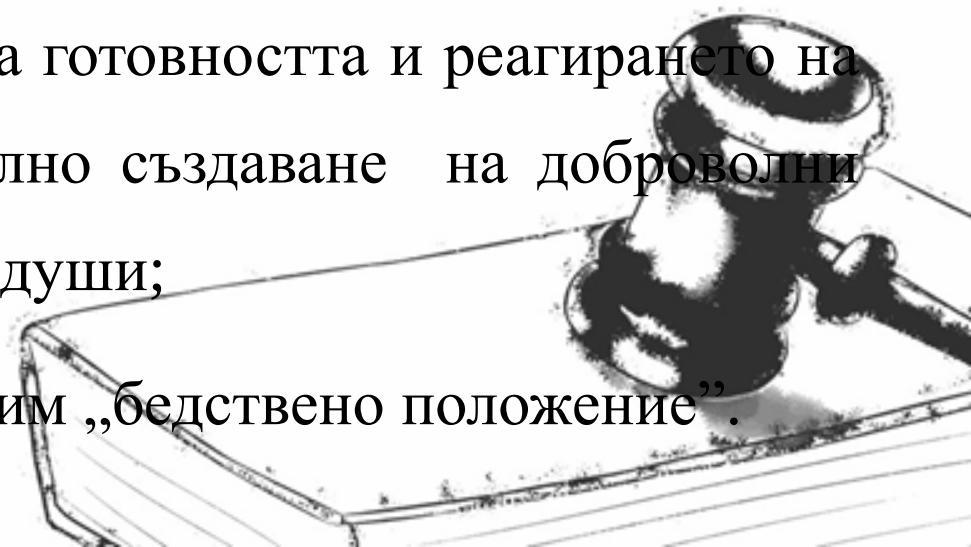


Схема на стратегическите и планиращите документи отнасящи се до защитата при бедствия



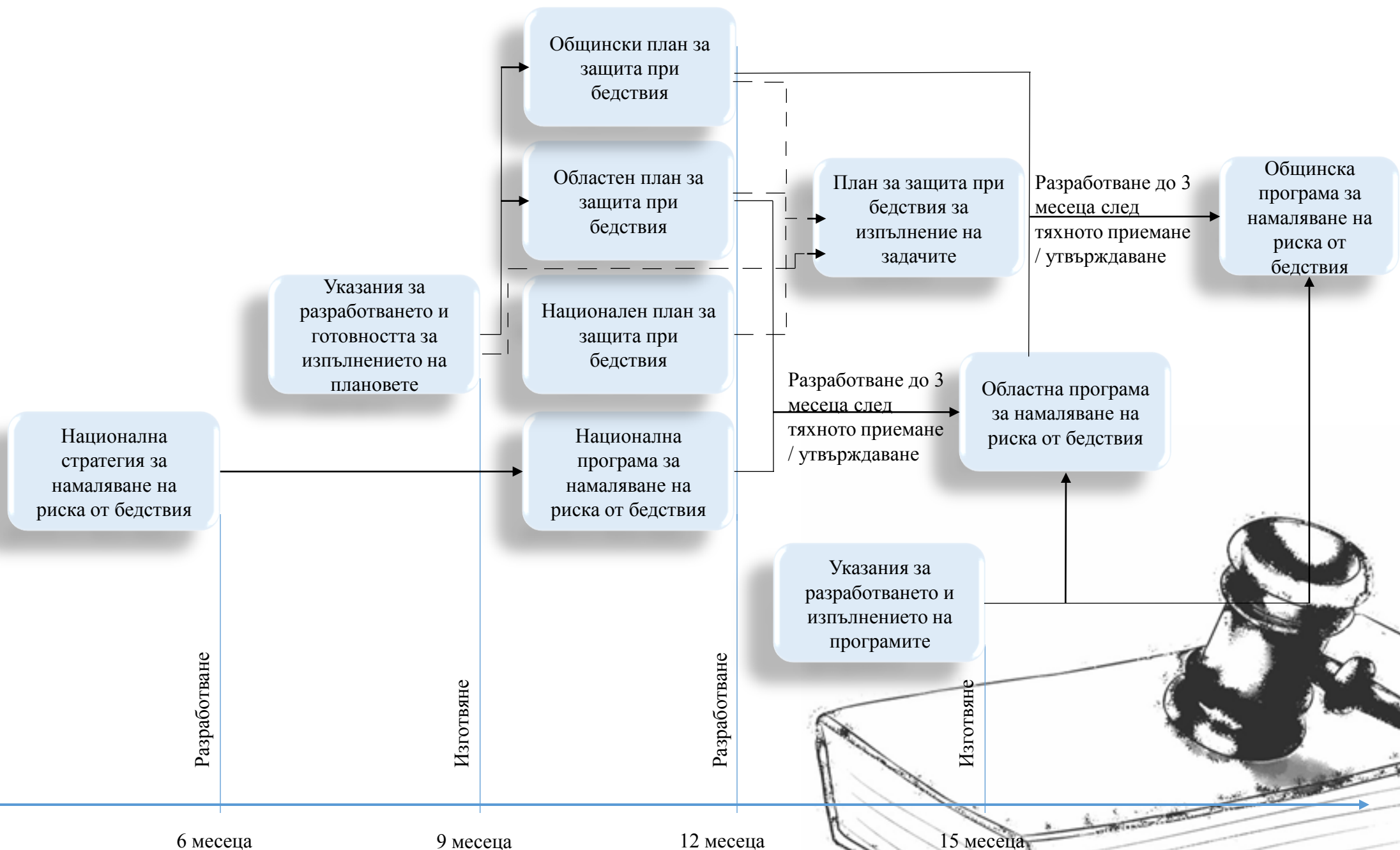
0

6 месеца

9 месеца

12 месеца

15 месеца





Благодаря Ви
за вниманието!

